

Janvier 2012



Perspectives

La convention tripartite

2012-2014

CONVENTION PLURIANNUELLE

entre l'État, l'Unédic et Pôle emploi

Entre :

L'État représenté par le ministre du travail, de l'emploi et de la santé,

l'Unédic représenté par le président et le vice-président de son conseil d'administration, et son directeur général,

et Pôle emploi représenté par le président de son conseil d'administration et son directeur général,

Vu la loi n° 2008-126 du 13 février 2008 relative à la réforme de l'organisation du service public de l'emploi et le décret n° 2008-1010 du 29 septembre 2008 ;

Vu la loi n° 2008-758 du 1^{er} août 2008 relatif aux droits et aux devoirs des demandeurs d'emploi et le décret n° 2008-1056 du 13 octobre 2008 relatif aux droits et aux devoirs des demandeurs d'emploi et au suivi de la recherche d'emploi ;

Vu la convention du 6 mai 2011 relative à l'indemnisation du chômage et la lettre paritaire du mai 2011 relative au suivi, l'accompagnement et le reclassement des demandeurs d'emploi ;

Il est convenu ce qui suit :

Préambule

La loi du 13 février 2008 a profondément réformé le service public de l'emploi. La création de Pôle emploi issue de la fusion de l'ANPE et du réseau des Assedic permet aujourd'hui aux demandeurs d'emploi et aux entreprises de bénéficier d'un service plus global, plus unifié et plus cohérent.

Dès son installation, Pôle emploi a fait face à une très forte croissance du chômage liée à la crise économique et financière que traverse notre pays depuis trois ans. Dans ce contexte, Pôle emploi a assuré, grâce au professionnalisme et à l'engagement de l'ensemble de ses agents, une continuité de service, tant auprès des demandeurs d'emploi que des entreprises, malgré les difficultés inhérentes à toute fusion et à la mise en place d'une nouvelle organisation.

Tirant les enseignements de la mise en œuvre de la première convention tripartite, des progrès accomplis et des obstacles rencontrés, l'État, l'Unédic et Pôle emploi entendent, avec la signature de cette deuxième convention, inscrire l'Établissement dans une nouvelle phase de son développement au service des demandeurs d'emploi et des entreprises. Il s'agira pour Pôle emploi, d'une part d'aller plus loin dans l'enrichissement et l'adaptation de son offre de services, d'autre part de poursuivre les démarches de réorganisation, afin d'accroître la part des agents au contact du public.

Les stipulations de la présente convention sont guidées par un objectif central : favoriser l'accès ou le retour à l'emploi des demandeurs d'emploi.

Pour atteindre cet objectif, trois priorités sont fixées à Pôle emploi :

• **La personnalisation de l'offre de services :**

Les demandeurs d'emploi et les entreprises ne requièrent pas un service uniforme. Même si Pôle emploi assure – et continuera d'assurer – un service public universel, les besoins et les aspirations du public sont divers et nécessitent, pour chacun, des réponses personnalisées. Pour les demandeurs d'emploi, cette personnalisation sera recherchée dans la construction de parcours différenciés en termes de nature et d'intensité

d'accompagnement, afin de tenir compte, plus encore qu'aujourd'hui, de leurs profils et de leurs attentes.

Vis-à-vis des employeurs, très divers par leurs tailles et leurs secteurs d'activité, l'offre de services sera modulée dans le but d'aider davantage les entreprises dont les besoins sont les plus grands et d'augmenter les chances de retour à l'emploi des demandeurs inscrits à Pôle emploi ;

• **Une proximité plus forte avec les territoires :**

La nécessité de réaliser la fusion des deux réseaux a légitimement conduit, dans un premier temps, à un pilotage resserré de l'opérateur. Aussi Pôle emploi recherchera-t-il dans les prochaines années une plus grande souplesse et une meilleure adaptabilité de son offre de services en fonction des réalités territoriales, qu'il s'agisse des caractéristiques du bassin d'emploi ou de la présence de partenaires avec lesquels des coopérations peuvent être nouées.

Pour accroître la diversité et la densité des réponses apportées aux demandeurs d'emploi, cet ancrage territorial réaffirmé s'appuiera, dans

le cadre du pilotage global du service public de l'emploi assuré par le préfet de région, sur des relations renforcées avec les partenaires sociaux, notamment les instances paritaires régionales, et sur des partenariats approfondis avec les organismes paritaires collecteurs agréés, les collectivités territoriales et les autres opérateurs du reclassement et de l'insertion.

Pôle emploi insère son action au niveau territorial au travers notamment des services publics de l'emploi locaux (SPEL) et de la convention annuelle régionale conclue avec le préfet de région, après consultation des instances paritaires régionales ;

• **Poursuivre l'effort d'optimisation des moyens :**

Pôle emploi prolongera les efforts de rationalisation de son organisation, en affectant à l'accompagnement des demandeurs d'emploi les progrès réalisés en termes d'efficience.

Pôle emploi rendra compte régulièrement des résultats obtenus auprès des instances de pilotage de la convention et ces résultats seront accessibles au grand public. Si des facteurs externes à Pôle emploi modifient de manière substantielle l'économie de la convention, les parties signataires pourront ajuster les orientations fixées à Pôle emploi, ainsi que les trajectoires annuelles ou les objectifs prévus. Il appartient au conseil d'administration de Pôle emploi de définir la stratégie de mise en œuvre de la présente convention et de se doter des instruments de suivi et de mesure lui permettant de garantir son exécution. Il est informé et consulté annuellement sur le

déploiement de l'offre de services issue de la présente convention.

Les missions que Pôle emploi assure pour le compte de l'État et de l'Unédic sont précisées dans les conventions bilatérales, qui portent notamment sur la qualité du service rendu et la conformité aux prescriptions transmises par l'État et l'Unédic ainsi que sur les indicateurs associés à l'exercice de ces missions déléguées.

Les principes d'accès aux données nécessaires à l'Unédic et à l'État pour l'exercice de leurs missions, ainsi que les moyens de contrôle pouvant être mis en œuvre sont détaillés à l'annexe III.

Indicateurs généraux de la convention

Objectif : Augmenter le nombre des retours à l'emploi durable des demandeurs d'emploi, en particulier pour les demandeurs d'emploi de longue durée.

Indicateur 1 : Taux de sortie vers l'emploi durable des demandeurs d'emploi

Cibles			
Niveau actuel	2012	2013	2014
3,3 % CVS (mars 2011)	À déterminer en fonction de la méthodologie d'identification de la contribution de Pôle emploi au retour à l'emploi prévue à l'annexe I		

Indicateur 1 bis : Taux de sortie vers l'emploi durable des demandeurs d'emploi de longue durée

Cibles			
Niveau actuel	2012	2013	2014
2,4 % CVS (mars 2011)	+ 8 %	À déterminer en comité technique tripartite	

Sommaire

1. Personnaliser l'offre de services	6
1.1. Garantir un accès universel aux services de Pôle emploi	6
1.2. Accélérer le retour à l'emploi par un accompagnement personnalisé	7
1.2.1. Consacrer l'entretien d'inscription et de diagnostic comme la première étape de l'accompagnement vers l'emploi	7-8
1.2.2. Adapter les modalités de suivi et d'accompagnement aux besoins des demandeurs d'emploi dans une logique de retour rapide à l'emploi	9-13
1.3. Indemniser les demandeurs d'emploi dans les délais en délivrant un service de qualité	14
1.3.1. Indemniser les demandeurs d'emploi dans les délais	14-15
1.3.2. Délivrer une information fiable sur les droits à indemnisation	16
1.3.3. Prévenir et lutter contre les fraudes	16
1.4. Mobiliser l'offre de services aux employeurs destinée à favoriser le placement des demandeurs d'emploi	17
1.4.1. Garantir un service universel aux employeurs	18
1.4.2. Offrir un service renforcé aux employeurs qui en ont le plus besoin	19
1.4.3. Accroître la fluidité et la transparence du marché du travail	20
2. Rapprocher Pôle emploi des usagers et des territoires	21
2.1. Inscrire l'action de Pôle emploi en proximité des territoires	21
2.1.1. Déconcentrer l'action de Pôle emploi pour donner des marges de manœuvre aux acteurs de terrain	21
2.1.2. Renforcer l'ancrage territorial de Pôle emploi pour mieux articuler ses interventions avec ses partenaires locaux	22
2.1.3. Assurer aux instances paritaires régionales les moyens de l'exercice de leurs missions	23
2.2. Assurer l'efficacité de l'organisation des moyens pour en faire bénéficier les usagers	24
2.2.1. Donner à Pôle emploi les moyens de ses missions	24
2.2.2. Augmenter le nombre d'agents au contact du public	25
3. Piloter et faire vivre la convention	26
3.1. Piloter Pôle emploi par les résultats	26
3.1.1. Mesurer la performance de Pôle emploi par des indicateurs centrés sur les résultats	26
3.1.2. Prendre en compte l'opinion des demandeurs d'emploi et des entreprises	27
3.1.3. Garantir l'adaptabilité de la convention	27
3.1.4. Organiser l'évaluation de la convention	27
3.2. Donner aux signataires les capacités de suivre et de piloter la convention	28
3.2.1. Le comité de suivi	28
3.2.2. Le comité des directeurs	29
3.2.3. Le comité technique tripartite	30
3.3. La durée de la convention	30
Annexes	32

1. Personnaliser l'offre de services

La loi confère à Pôle emploi des missions étendues d'appui aux demandeurs d'emploi dans leur recherche d'emploi et aux entreprises pour leurs démarches de recrutement.

Pour la mise en œuvre de ces missions, Pôle emploi développe en direction des demandeurs d'emploi et des entreprises une offre de services personnalisée dont il assure l'accessibilité et la qualité de façon égale sur l'ensemble du territoire.

1.1. Garantir un accès universel aux services de Pôle emploi

Les demandeurs d'emploi et les employeurs accèdent aux services de Pôle emploi à travers un réseau homogène d'agences, des services téléphoniques et par Internet.

L'accueil est assuré selon les principes suivants :

- **un accueil physique en agence et par téléphone** ouvert au public 35 heures minimum par semaine et des services en ligne disponibles 24 heures sur 24 ;
- **une implantation territoriale** qui permet de recevoir les demandeurs d'emploi et les employeurs à proximité de leur lieu de résidence en application du schéma d'implantation adopté par le conseil d'administration de Pôle emploi. Une intervention spécifique sur des territoires rencontrant des difficultés économiques majeures pourra être envisagée par adaptation, dans le cadre des moyens disponibles, du schéma ou des modes de présence sur le territoire ;
- **le maintien d'un équilibre entre les différents modes d'accès** afin de prendre en compte la difficulté de certains demandeurs d'emploi à accéder aux nouvelles technologies de l'information et de la communication ;
- **une qualité égale des informations délivrées**, quel que soit le canal d'accès ;
- **une sécurisation des procédures dématérialisées** pour assurer leur fiabilité.

Les conventions régionales prévues à l'article L 5312-11 du code du travail précisent les complémentarités à établir avec le maillage territorial des autres opérateurs du service public de l'emploi, afin d'améliorer le service rendu aux usagers en termes de couverture territoriale et de richesse de contenu.

1.2. Accélérer le retour à l'emploi par un accompagnement personnalisé

1.2.1. Consacrer l'entretien d'inscription et de diagnostic comme la première étape de l'accompagnement vers l'emploi

Le demandeur d'emploi bénéficie d'un entretien d'inscription personnalisé, réalisé dans un délai maximum de dix jours ouvrés après son premier contact avec Pôle emploi.

Objectif : Prendre rapidement en charge les demandeurs d'emploi.

Indicateur 6¹ : Taux d'EID réalisés dans les dix jours ouvrés après le premier contact avec Pôle emploi

Niveau actuel	Cibles		
	2012	2013	2014
Nouvel indicateur	À fixer par le comité technique tripartite		95 %

Au cours de l'entretien, le conseiller valide l'inscription du demandeur d'emploi et examine sa demande d'allocations. Lorsque le montant de l'indemnisation ne peut être calculé pendant l'entretien, le conseiller lui indique les différentes étapes de la procédure ainsi que les modalités selon lesquelles il sera informé de l'avancée du traitement de son dossier. La notification des droits à indemnisation intervient dans un délai maximal de dix jours ouvrés à compter de la complétude du dossier d'indemnisation.

L'entretien permet également au demandeur d'emploi d'élaborer avec le conseiller son projet personnalisé d'accès à l'emploi (PPAE), et de préciser l'offre de services dont il peut bénéficier, à partir d'un diagnostic précis de sa situation au regard des potentialités de l'emploi au plan local et de ses aspirations professionnelles.

¹ La numérotation des indicateurs est reprise de l'ordre de classement de l'annexe consacrée à ce sujet.

1.2.1. Consacrer l'entretien d'inscription et de diagnostic comme la première étape de l'accompagnement vers l'emploi (suite)

L'offre de services tient compte de la distance à l'emploi du demandeur d'emploi au travers de parcours d'accompagnement diversifiés.

Elle vise à répondre aux différentes difficultés qu'il rencontre, en particulier :

- **le défaut d'information sur le marché du travail**, sur les offres disponibles et le manque d'autonomie dans la recherche d'emploi. Ce type de difficultés se résout notamment par la mise à disposition d'offres d'emploi et par l'apprentissage de méthodes de recherche d'emploi ;
- **l'inadéquation entre, d'une part, les capacités et le projet professionnel du demandeur et, d'autre part, les opportunités liées au marché local**. Ce type de difficultés se résout notamment par l'acquisition et/ou la validation de nouvelles compétences et/ou par l'accompagnement d'une mobilité géographique ;
- **l'existence de problématiques sociales, culturelles ou de santé**, pouvant constituer des freins à l'emploi. Ce type de difficultés se résout notamment par la mise en œuvre préalable d'actions destinées à lever ces freins ou à lutter contre les discriminations, en lien si besoin avec les acteurs de l'insertion.

L'âge du demandeur d'emploi et la récurrence de ses périodes de chômage constituent des éléments importants dans l'établissement du diagnostic et le choix des services associés.

Lors de l'entretien, le conseiller précise le délai au terme duquel la première rencontre avec le conseiller référent prévu au paragraphe 1.2.2.1 est programmée. Cet entretien physique doit intervenir dans un délai maximum de quatre mois à partir de l'entretien d'inscription et de diagnostic. Au cours de cette période et en dehors de tout rendez-vous programmé avec son conseiller référent, le demandeur d'emploi peut solliciter Pôle emploi pour obtenir des renseignements, des conseils ou des aides si celles-ci sont urgentes.

Lorsqu'il l'estime utile, le conseiller peut, dès l'entretien d'inscription et de diagnostic, mettre en place pour les demandeurs d'emploi en ayant le plus besoin, un accompagnement renforcé, caractérisé par un démarrage immédiat du suivi, une rencontre périodique, au moins mensuelle. Ces demandeurs d'emploi sont également suivis par des conseillers en charge de portefeuilles de taille réduite de 50 à 70 demandeurs d'emploi. L'accompagnement est soit réalisé en interne par des conseillers de Pôle emploi, soit délégué à ses partenaires, co-traitants ou sous-traitants.

1.2.2. Adapter les modalités de suivi et d'accompagnement aux besoins des demandeurs d'emploi dans une logique de retour rapide à l'emploi

1.2.2.1 Personnaliser le suivi et l'accompagnement

Tous les demandeurs d'emploi bénéficient d'un suivi et d'un accompagnement personnalisé tout au long de leur parcours d'accès à l'emploi. À cette fin, tous se voient attribuer un conseiller référent qui les accompagne pendant toute la durée de leur parcours.

Ses coordonnées sont communiquées dans les quinze jours suivant l'entretien d'inscription et de diagnostic pour les demandeurs d'emploi bénéficiant d'un accompagnement dès l'issue de cet entretien.

Objectif : Personnaliser l'offre de services aux demandeurs d'emploi.

Indicateur 4 : Taux de satisfaction des demandeurs d'emploi concernant l'adaptation de l'offre de services de Pôle emploi à leurs besoins

Niveau actuel	Cibles		
	2012	2013	2014
55 % (enquête de mai 2011)	56 %	58 %	60 %

Le conseiller référent est l'interlocuteur privilégié du demandeur d'emploi pour l'accès aux services de Pôle emploi. Il est responsable de l'accompagnement du demandeur et s'assure que des réponses ont été apportées aux difficultés de ce dernier, en matière de recherche d'emploi ou d'indemnisation, en l'orientant au besoin vers d'autres interlocuteurs pertinents. Il est le garant de la cohérence de l'ensemble des actions mises en œuvre dans le cadre du parcours de retour à l'emploi. Il mène les entretiens de suivi, rappelle au demandeur d'emploi ses droits et ses devoirs, définit et actualise les étapes du projet personnalisé d'accès à l'emploi, propose les offres d'emploi ou les aides et prestations favorables à la réalisation du parcours du demandeur d'emploi. Le demandeur d'emploi peut solliciter son conseiller référent par tout moyen pour obtenir les informations et services utiles à sa recherche d'emploi.

Il s'assure au cours des différents contacts que le demandeur d'emploi accomplit des actes positifs de recherche d'emploi, tels qu'ils sont définis aux articles R 5411-11 et 12 du code du travail. Il peut proposer la radiation du demandeur d'emploi de la liste des demandeurs d'emploi s'il constate l'une des situations prévues par l'article L 5412-1 du code du travail.

1.2.2.1 Personnaliser le suivi et l'accompagnement (suite)

Le conseiller référent s'appuie sur le diagnostic établi lors de l'entretien d'inscription et le met régulièrement à jour à partir des événements survenus dans le parcours du demandeur d'emploi. Il définit, lors de son premier contact avec lui, les différentes modalités des contacts ultérieurs (rencontres, rendez-vous téléphoniques, courriels).

Pour l'ensemble des demandeurs d'emploi, un suivi régulier est assuré à partir du quatrième mois par le conseiller référent permettant, d'une part, de faire le point sur les démarches accomplies et les prestations suivies pour la mise en œuvre du PPAE et, de l'autre, de procéder à l'actualisation de son PPAE tous les trois mois.

Par ailleurs, un bilan approfondi est organisé au bénéfice des demandeurs d'emploi neuf mois après leur inscription dès lors qu'ils n'ont été inscrits qu'en catégorie A ou B au cours de la période. Ce bilan est l'occasion d'examiner l'opportunité d'un placement en suivi renforcé, au sein de Pôle emploi ou auprès d'un autre opérateur, et de programmer les actions nécessaires pour prévenir un basculement dans le chômage de longue durée, notamment par l'élargissement des cibles professionnelles.

Objectif : Réduire les risques de chômage de longue durée, en particulier pour les jeunes et les seniors.

Indicateur 2 : Part des demandeurs d'emploi encore inscrits sur les listes de Pôle emploi douze mois après leur inscription

Cibles			
Niveau actuel (mars 2011)	2012	2013	2014
36,9 % (catégories A, B, C)	- 1 point (soit 36 %)	- 1 point (soit 35 %)	- 1 point (soit 34 %)

Indicateur 2 bis : Part des demandeurs d'emploi de moins de 25 ans et de 50 ans et plus encore inscrits sur les listes de Pôle emploi douze mois après leur inscription

Cibles			
Niveau actuel (mars 2011)	2012	2013	2014
Jeunes : 26 % (catégories A, B, C)	- 1 point (soit 25 %)	- 1 point (soit 24 %)	- 1 point (soit 23 %)
Seniors : 47 % (catégories A, B, C)	- 2 points (soit 45 %)	- 2 points (soit 43 %)	- 2 points (soit 41 %)

Les demandeurs d'emploi ayant un projet de création ou de reprise d'entreprise bénéficient d'un accompagnement adapté qui mobilisera les différents dispositifs disponibles au plan local. Les licenciés économiques font l'objet d'un accompagnement spécifique lorsqu'ils adhèrent au contrat de sécurisation professionnelle.

L'appréciation des difficultés du demandeur d'emploi et le choix des prestations et aides adaptées à ses besoins relèvent du conseiller, lors du diagnostic initial et lors des contacts ultérieurs.

Le conseiller est guidé par un outil d'aide à la décision qui oriente et objective ses choix. Il s'appuie sur une cartographie territoriale précise de l'offre de services disponible intégrant, outre les services offerts par Pôle emploi, ceux mobilisables chez les partenaires. Les outils dont dispose le conseiller permettent également d'analyser l'état du marché local du travail afin d'informer et d'orienter le demandeur d'emploi vers les métiers et secteurs d'activité les plus porteurs.

Objectif : Éviter que des demandeurs d'emploi ne restent trop longtemps sans contact avec l'emploi.

Indicateur 3 : Nombre de demandeurs d'emploi ayant une durée d'inscription cumulée de plus de 21 mois en catégorie A au cours des 24 derniers mois

Cibles			
Niveau actuel	2012	2013	2014
0,4 million (FH juin 2011)	0,35 million	0,30 million	0,25 million

L'encadrement de proximité de Pôle emploi, notamment les responsables d'équipe et les directeurs d'agence, veille, à travers sa démarche d'animation et de supervision, à l'adéquation des services proposés avec les besoins des demandeurs d'emploi suivis et aux résultats obtenus en termes d'insertion professionnelle durable.

La nouvelle organisation de l'accompagnement des demandeurs d'emploi fondée sur les principes prévus ci-dessus sera présentée au conseil d'administration de Pôle emploi d'ici la fin du premier semestre 2012. Elle sera déployée par palier, entre 2012 et 2014.

1.2.2.2 Améliorer l'accès du demandeur d'emploi à la formation, aux aides et aux prestations

Les demandeurs d'emploi peuvent accéder à la formation, aux aides et aux prestations dès leur inscription et à tout moment de leur parcours d'accompagnement.

Les aides financières accordées par Pôle emploi ont pour objectif de :

- lever les freins à l'emploi, notamment en termes de mobilité géographique ;
- développer les compétences des demandeurs d'emploi, afin d'adapter celles-ci aux besoins du marché du travail ;
- aider au recrutement dans le cadre de contrats relevant des politiques d'emploi de l'État.

Le conseil d'administration de Pôle emploi définit le montant et les critères d'accès aux aides ainsi que les modalités d'adaptation de ces critères aux niveaux régional et local.

Les prestations de services délivrées par Pôle emploi ont pour objectif de :

- mettre à la disposition des demandeurs d'emploi les outils destinés à les aider dans leur recherche d'emploi ;
- évaluer les compétences des demandeurs d'emploi, tant en termes de qualifications que d'expérience ;
- accompagner la recherche d'emploi, notamment par des prestations d'orientation professionnelle et par la construction de parcours de retour à l'emploi.

Pôle emploi développe en direction des demandeurs d'emploi en situation d'orientation ou de réorientation professionnelle, des actions d'information sur les secteurs d'activité, les emplois et les métiers ainsi que sur les formations qui y conduisent, en lien avec les autres acteurs du service public de l'orientation.

Pôle emploi facilite l'accès à la formation des demandeurs d'emploi, pour adapter ou accroître leurs compétences et qualifications afin de répondre aux besoins du marché du travail.

À cet effet, Pôle emploi mobilise l'ensemble des dispositifs de formation disponibles, quel qu'en soit le financeur, et met en œuvre, en complémentarité, des actions de formation individuelles ou collectives. Les objectifs de ces actions sont partagés et articulés au sein des contrats de plan régionaux de développement de la formation (CPRDF), signés entre l'État et le conseil régional. En particulier, Pôle emploi développe activement la coordination des achats de formation avec les conseils régionaux. Il établit également des partenariats avec les organismes paritaires collecteurs agréés (OPCA) et l'association de gestion du fonds pour l'insertion professionnelle des personnes handicapées (AGEFIPH).

Pôle emploi veille à identifier, avec le demandeur d'emploi, dans les meilleurs délais après l'inscription, ses besoins de qualification ou de reconversion professionnelle, afin que le parcours de formation s'engage sans perte de temps.

Objectif : Améliorer l'efficacité des formations.

Indicateur 5 : Taux de sortie vers l'emploi durable six mois après une formation prescrite par Pôle emploi

Niveau actuel	Cibles		
	2012	2013	2014
48,6 % (enquête sortant de formation mars 2010)	50,3 %	51,9 %	53,6 %

Pôle emploi recourt à la sous-traitance pour offrir certaines prestations aux demandeurs d'emploi. Le recours à la sous-traitance s'inscrit dans le cadre des orientations suivantes, qui diffèrent selon le type de prestations :

- en matière d'évaluation des compétences et de formation, Pôle emploi sous-traite les prestations nécessitant des compétences spécialisées dont il ne dispose pas en interne ;
- s'agissant de l'accompagnement, Pôle emploi mobilise les opérateurs de placement pour des prestations longues au profit des publics spécifiques, notamment les demandeurs les plus éloignés de l'emploi et les licenciés économiques ;
- pour des prestations courtes destinées à l'ensemble des demandeurs d'emploi, comme les ateliers collectifs, Pôle emploi pourra en sous-traiter la réalisation en particulier en période de forte charge.

La prescription d'aides et de prestations fera l'objet d'évaluations régulières afin :

- d'apprécier les modalités d'orientation des demandeurs d'emploi vers ces différentes aides ou prestations, qu'elles soient sous-traitées ou réalisées en interne ;
- d'estimer la plus-value des différentes aides et des prestations proposées aux demandeurs d'emploi dans leur parcours vers l'emploi ; cette évaluation peut être entendue aussi bien en termes de résultat direct sur le retour à l'emploi, de qualité de l'emploi retrouvé, et d'autres effets qualitatifs qui pourront être mis à jour par les travaux d'évaluation ;
- de comparer entre elles et avec celles du réseau Pôle emploi les prestations développées par les organismes sous-traitants et d'évaluer leurs résultats respectifs.

1.3. Indemniser les demandeurs d'emploi dans les délais en délivrant un service de qualité

Pôle emploi assure, conformément à la loi du 13 février 2008, l'indemnisation des chômeurs pour le compte de l'Unédic, au titre de la convention d'assurance chômage, et du contrat de sécurisation professionnelle, et pour le compte de l'État, au titre des allocations du régime de solidarité, ainsi que le versement de toutes autres prestations dont l'État ou l'Unédic confie à Pôle emploi le versement par convention.

1.3.1. Indemniser les demandeurs d'emploi dans les délais

Pôle emploi procède à l'instruction des dossiers de demandes d'allocations et à leur paiement dans le respect des délais prévus par les dispositions conventionnelles et réglementaires relatives à l'indemnisation du chômage.

Objectif : Indemniser le plus rapidement possible les demandeurs d'emploi.

Indicateur 7 : Taux de premiers paiements dans les délais

Cibles			
Niveau actuel	2012	2013	2014
88,9 % (octobre 2011)	90,3 %	91,6 %	93 %

1.3.1.1 Au titre de l'assurance chômage

Pôle emploi assure le versement des allocations financées par le régime d'assurance chômage. À ce titre, il instruit les demandes d'allocations dans les conditions définies par les accords agréés prévus à l'article L. 5422 20 du code du travail et précisées par l'Unédic.

Des conventions bilatérales entre Pôle emploi et l'Unédic fixent les conditions dans lesquelles Pôle emploi exerce ces missions déléguées et les conditions dans lesquelles l'Unédic en assure le suivi (cf. annexe II).

1.3.1.2 Au titre des allocations de solidarité et autres prestations de l'État ou des employeurs publics

Pôle emploi assure également le versement de l'allocation de solidarité et d'autres prestations pour le compte de l'État, ainsi que la gestion de certains dispositifs de la politique de l'emploi.

Dans ce cadre, des conventions entre l'État et Pôle emploi sont conclues et définissent les modalités de mise en œuvre de ces activités déléguées (cf. annexe II).

Ces conventions organisent la coordination entre les divers acteurs de l'État concernés par ces prestations ainsi que les conditions de transmission

des données par Pôle emploi à l'État, en conformité avec les dispositions de la loi informatique et libertés. Parmi ces données figurent notamment les fichiers des demandeurs d'emploi relatifs aux diverses prestations dont l'État a confié la gestion à Pôle emploi.

Les employeurs publics peuvent conclure avec Pôle emploi des conventions de délégation de la gestion de l'indemnisation du chômage de leurs agents. Ces conventions définissent les modalités spécifiques de la rémunération du service rendu par Pôle emploi.

1.3.2. Délivrer une information fiable sur les droits à indemnisation

Afin de répondre aux attentes des demandeurs d'emploi qui expriment le souhait d'être mieux informés sur leurs droits à indemnisation et sur le traitement de leurs dossiers, Pôle emploi assurera une information de qualité sur le calcul, le paiement et éventuellement les opérations de rectification de leurs allocations.

L'information délivrée aux demandeurs d'emploi devra être enrichie et améliorée selon les modalités suivantes :

- dans la continuité de la précédente convention, une première information sera donnée au moment de l'entretien d'inscription ;
- une information sera également délivrée sur l'état d'avancement du dossier d'indemnisation, après ce premier entretien et avant la notification des droits ; les évolutions des systèmes d'information intégreront cet objectif, afin de permettre une diffusion de ces informations sur l'espace personnel du demandeur d'emploi ;
- enfin, le demandeur d'emploi aura accès en ligne aux données de référence qui ont servi de base au calcul de ses droits.

Objectif : Délivrer une information de qualité aux demandeurs d'emploi sur leur indemnisation.

Indicateur 8 : Pour les demandeurs d'emploi pour lesquels l'EID est intervenu il y a moins de deux mois, taux de satisfaction concernant l'information relative à leur indemnisation

Niveau actuel	Cibles		
	2012	2013	2014
Nouvel indicateur	-	-	60 %

1.3.3. Prévenir et lutter contre les fraudes

Pôle emploi élabore annuellement, après des échanges avec l'État (DGEFP et délégation nationale de lutte contre la fraude (DNLF)) et l'Unédic, un plan de prévention et de lutte contre la fraude. Il vise notamment à la détection précoce des fraudes et à la réparation des fraudes ayant engendré un préjudice financier.

Pour améliorer le dispositif de lutte contre les fraudes, Pôle emploi s'appuiera sur le fichier des déclarations d'embauche qui devra être transmis par l'agence centrale des organismes de sécurité sociale (ACOSS) à Pôle emploi, dans le courant de l'année 2012. Ce fichier permettra en particulier d'avoir une connaissance plus rapide des reprises d'emploi, y compris courtes. Le déploiement de nouveaux systèmes informatiques, notamment ceux relatifs à la transmission dématérialisée de l'attestation d'employeur, sera également un outil pour le contrôle.

De façon générale, Pôle emploi poursuivra les échanges d'information mis en place avec les organismes de sécurité sociale (ACOSS, caisse nationale des allocations familiales (CNAF), caisse nationale d'assurance maladie des travailleurs salariés (CNAMTS), caisse nationale d'assurance vieillesse des travailleurs salariés (CNAVTS), etc.).

Deux bilans, l'un semestriel et l'autre annuel, du plan de prévention et de lutte contre la fraude sont élaborés par Pôle emploi et transmis au comité des directeurs prévu au paragraphe 3.2.2. Ils mentionnent notamment le montant des fraudes évitées et celui des fraudes détectées ayant donné lieu à un préjudice.

1.4. Mobiliser l'offre de services aux employeurs destinée à favoriser le placement des demandeurs d'emploi

L'objectif de Pôle emploi est de créer les conditions d'une intermédiation efficace accélérant le retour à l'emploi. À cette fin, l'offre de services aux entreprises est activée en fonction des besoins des demandeurs d'emploi.

Objectif : Mobiliser la présélection au profit des demandeurs d'emploi.

Indicateur 12 : Taux de satisfaction des offres avec présélection par MER+

Niveau actuel	Cibles		
	2012	2013	2014
49,3 % (fin octobre 2011)	53 %	57 %	60 %

Pour assurer la complémentarité et l'articulation entre l'accompagnement des demandeurs et l'offre de services aux entreprises, celle-ci est orientée selon quatre axes :

- contribuer à la transparence du marché du travail en assurant un large degré de publicité des offres et des demandes d'emploi ;
- renforcer la connaissance du marché du travail et des comportements de recrutement, afin d'améliorer l'orientation et l'information des demandeurs d'emploi ;
- renforcer la convergence entre offre et demande d'emploi, notamment par une adaptation des compétences des demandeurs d'emploi ;
- participer à la lutte contre les discriminations et promouvoir l'égalité des chances dans les pratiques de recrutement.

1.4.1. Garantir un service universel aux employeurs

Pour atteindre ces objectifs, Pôle emploi assure, auprès de l'ensemble des employeurs, les services suivants :

- enregistrement et diffusion des offres d'emploi qui lui sont adressées ;
- aide à la rédaction des offres pour les entreprises qui en expriment le besoin ;
- information sur le marché du travail et les dispositifs d'aide au recrutement.

Pour chaque offre déposée, Pôle emploi accompagne la procédure de recrutement et informe régulièrement l'entreprise sur son avancement.

Objectif : Personnaliser l'offre de services aux employeurs.

Indicateur 13 : Taux de satisfaction des employeurs sur l'adaptation de l'offre de services à leurs besoins

Cibles			
Niveau actuel	2012	2013	2014
56 % (mai 2011)	57 %	58 %	60 %

1.4.2. Offrir un service renforcé aux employeurs qui en ont le plus besoin

Pôle emploi propose prioritairement une gamme de services renforcés :

- aux employeurs rencontrant des difficultés de recrutement, sur des métiers en tension, ou par manque de ressources internes dédiées au recrutement ;
- aux employeurs offrant des perspectives d'emplois durables, susceptibles d'être pourvus par les demandeurs accompagnés par Pôle emploi, dans le cadre d'une stratégie de placement définie localement.

Les cibles de cette offre de services renforcée sont définies localement dans les stratégies régionales de Pôle emploi appuyées sur les diagnostics territoriaux prévus au paragraphe 2.1.1.

Les plans d'action pour 2012 sont révisés ou conçus de manière à tenir compte de cette orientation nouvelle. Un bilan des stratégies locales de ciblage est présenté au comité de suivi prévu au paragraphe 3.2.1 de la présente convention au plus tard au premier trimestre 2013.

L'offre renforcée prend notamment appui, en les combinant, sur les prestations suivantes :

- conseils en recrutement ;
- sélection des candidats (présélection avec possibilité d'évaluation des compétences et habiletés) ;
- montage d'actions d'adaptation au poste de travail ou de formation ;
- désignation d'un conseiller référent pour certains employeurs.

Objectif : Rendre un service efficace aux entreprises bénéficiant de la présélection.

Indicateur 11 : Délai moyen de satisfaction des offres avec présélection

Cibles			
Niveau actuel	2012	2013	2014
31 jours (fin septembre 2011)	29 jours	29 jours	29 jours

1.4.3. Accroître la fluidité et la transparence du marché du travail

Les demandeurs d'emploi accèdent à la base des offres déposées par les entreprises qui acceptent d'être directement contactées par les candidats intéressés. Cette orientation est mise en œuvre à compter de 2012, en visant en priorité les offres qui concernent des contrats de travail de courte durée.

Objectif : Permettre aux demandeurs d'emploi de contacter directement des employeurs.

Indicateur 9 : Part des offres pour lesquelles l'employeur peut être directement contacté

Cibles			
Niveau actuel	2012	2013	2014
34,7 % (cumul des offres nominatives à fin sept. 2011)	40 %	45 %	50 %

De même, les employeurs ont accès, dans le respect de la loi informatique et libertés, à la banque des profils professionnels des demandeurs d'emploi qui y consentent, afin d'identifier et contacter ceux susceptibles d'être intéressés par leur offre.

A cette fin, Pôle emploi œuvre à augmenter la part des demandeurs d'emploi disposant d'un profil professionnel accessible en ligne.

Objectif : Rendre accessibles aux employeurs les profils des demandeurs d'emploi.

Indicateur 10 : Part des demandeurs d'emploi inscrits disposant d'un CV Pôle emploi sur la banque des profils en ligne

Cibles			
Niveau actuel	2012	2013	2014
820 000 CV en ligne en octobre 2011, soit 20 % de la DEFM A,B, C	30 %	40 %	50 %

En fonction des profils des demandeurs d'emploi, Pôle emploi prospecte auprès de certains employeurs, selon une stratégie de ciblage définie localement, conforme aux orientations nationales, afin de recueillir des offres utiles pour l'insertion durable des demandeurs d'emploi en portefeuilles.

2. Rapprocher Pôle emploi des usagers et des territoires

2.1. Inscrire l'action de Pôle emploi en proximité des territoires

Dans le cadre d'une offre de services définie nationalement et garantie uniformément selon les mêmes standards de qualité, Pôle emploi adapte son offre de services à la diversité des publics, des entreprises et des territoires. À cette fin, il s'appuie sur une organisation déconcentrée et une offre de services territorialisée.

2.1.1. Déconcentrer l'action de Pôle emploi pour donner des marges de manœuvre aux acteurs de terrain

La répartition des activités (performance, budget, effectif) entre les différents échelons national, régional, territorial et local de Pôle emploi est guidée par le principe de subsidiarité et s'appuie sur un dialogue de performance entre les différents niveaux de décision (régional, territorial, local).

L'échelon régional est chargé, en lien avec les orientations stratégiques et dans le cadre de moyens définis annuellement au plan national, de l'élaboration d'un diagnostic régional et d'une stratégie régionale, partagés d'une part avec les échelons territoriaux et locaux de Pôle emploi, et d'autre part avec l'État dans le cadre des conventions régionales prévues à l'article L 5312-11 du code du travail. Négociées avec les directions régionales des entreprises, de la concurrence, de la consommation, du travail et de l'emploi (DIRECCTE), sous l'autorité du préfet de région, ces conventions déterminent, en lien avec les objectifs de la présente convention, la programmation des interventions de Pôle emploi au regard de la situation locale de l'emploi et du marché du travail et précisent les conditions dans lesquelles l'opérateur participe à la mise en œuvre des actions relevant de la politique de l'emploi.

Dans le cadre du dialogue de performance infrarégional, le directeur d'agence, à partir d'un diagnostic sur son bassin d'emploi, fait valider par le directeur territorial une stratégie et des plans d'actions permettant de mobiliser des crédits d'intervention par type de dispositifs ou de lancer des initiatives territoriales correspondant aux priorités qu'il a identifiées.

À cette fin, les modalités de mise en œuvre des aides et prestations seront simplifiées, dans des conditions déterminées par le conseil d'administration de Pôle emploi, afin de favoriser leur adaptation territoriale, notamment en vue d'assurer une meilleure articulation avec les aides d'autres acteurs dans chaque territoire et d'éviter ainsi les redondances.

Le conseil d'administration de Pôle emploi précise également chaque année les conditions de fongibilité budgétaire des aides et prestations au sein des crédits d'intervention déconcentrés.

2.1.2. Renforcer l'ancrage territorial de Pôle emploi pour mieux articuler ses interventions avec ses partenaires locaux

Le diagnostic régional s'appuie sur des diagnostics territoriaux dont le périmètre est cohérent avec l'organisation du service public de l'emploi. Ces diagnostics identifient chacun à leur niveau, les enjeux d'emploi, de formation et de recrutement ainsi que les ressources, aides et leviers d'intervention susceptibles de compléter l'offre de services de Pôle emploi, proposés notamment par les collectivités territoriales.

La stratégie régionale doit identifier les publics, territoires et partenariats prioritaires de la direction régionale de Pôle emploi.

En ce sens, cette stratégie contribue notamment :

- **à la constitution d'une offre territoriale d'orientation professionnelle** dans le cadre du service public de l'orientation créé par la loi du 24 novembre 2009 ;
- **au renforcement du partenariat opérationnel entre les DIRECCTE et les directions régionales de Pôle emploi** pour partager leurs informations sur les entreprises et leurs stratégies en réponse aux besoins des territoires ;
- **à la constitution, avec les conseils régionaux et les OPCA, d'une offre sectorielle et territoriale de formation** la plus complète possible pour accroître l'accès des demandeurs d'emploi à des parcours de formation qualifiante ;
- **à une articulation entre ses dispositifs d'aides et prestations** visant l'insertion professionnelle et les mesures d'insertion sociale que peuvent mettre en œuvre les conseils généraux et les communes afin d'assurer une plus grande continuité et fluidité des parcours des bénéficiaires du revenu de solidarité active (RSA) ;
- **à l'élaboration de dispositifs d'information, d'orientation et d'accompagnement renforcés** dans les territoires fragilisés, notamment les zones urbaines sensibles et les territoires ruraux, en lien avec les autres acteurs de ces territoires ;
- **à la mise en place d'initiatives locales et partenariales** dans les bassins d'emploi, permettant de compléter l'offre de services dont bénéficient les demandeurs d'emploi et les entreprises ou d'expérimenter des solutions nouvelles ; les responsables d'agences et les responsables territoriaux peuvent mobiliser des moyens financiers pour soutenir ces initiatives, dans des conditions fixées au plan régional.

Pôle emploi poursuivra la coopération engagée avec les réseaux spécialisés de placement et d'insertion en charge de l'accompagnement de publics particuliers. Dans ce cadre il conclut, avec l'État, des conventions de partenariat avec les missions locales et les CAP EMPLOI.

2.1.3. Assurer aux instances paritaires régionales les moyens de l'exercice de leurs missions

Les instances paritaires régionales (IPR) sont consultées sur les diagnostics et la stratégie régionale citée page 22. Elles sont en outre consultées, avant fin février, sur la programmation régionale des interventions de Pôle emploi faisant l'objet de la convention annuelle régionale avec l'État. Elles sont informées de la mise en œuvre de ces conventions.

Les IPR sont informées deux fois par an de l'évolution régionale des indicateurs de la convention tripartite.

Elles sont destinataires des indicateurs relatifs à l'activité de Pôle emploi et de toute étude ou analyse relative au marché local du travail et des besoins en matière de recrutement, à l'impact des aides et mesures de Pôle emploi et aux conditions de mise en œuvre des partenariats au sein du

service public de l'emploi. Elles sont également destinataires des bilans annuels des médiateurs régionaux, du bilan annuel de l'activité des comités de liaison, ainsi que du bilan annuel des résultats régionaux des enquêtes locales de satisfaction.

Elles peuvent demander, sur leur champ de compétence, tout audit ou toute information complémentaire, statistique ou d'ordre opérationnel qu'elles estiment nécessaire, sous réserve que le bon fonctionnement de la direction régionale ne s'en trouve pas obéré.

L'Unédic et Pôle emploi assurent conjointement l'animation nationale et l'appui aux instances paritaires régionales.

2.2. Assurer l'efficience de l'organisation des moyens pour en faire bénéficier les usagers

2.2.1. Donner à Pôle emploi les moyens de ses missions

Le retour à l'équilibre financier de Pôle emploi est atteint au plus tard en 2014 par une maîtrise de l'ensemble de ses dépenses, tout en préservant le niveau d'aides et d'accompagnement des demandeurs d'emploi (qui sera à minima celui prévu au budget 2012, hors conventions particulières avec l'État).

Sous réserve de l'inscription des crédits en loi de finances, de 2012 à 2014, l'État contribuera au financement des dépenses inscrites aux troisième et quatrième sections du budget de Pôle emploi à hauteur de 1 360 000 000 euros par an. Cette subvention couvre l'ensemble des travaux, y compris la gestion des prestations, confiées par l'État à Pôle emploi à la date de signature de la présente convention, à l'exclusion de ceux résultant d'autres conventions existantes ou à venir.

Pour la durée de la présente convention, sous réserve de modifications conventionnelles, la contribution annuelle de l'Unédic est fixée à 10 % de l'assiette des contributions encaissées et est calculée sur la base des derniers comptes certifiés. Cette contribution finance les troisième et quatrième sections du budget de Pôle emploi. Elle inclut la rémunération, pour le compte de l'Unédic, des opérateurs en charge du recouvrement des contributions, dans des conditions définies par des conventions de gestion tripartites conclues entre l'Unédic, Pôle emploi et chaque organisme collecteur (ACOSS, et à partir du 1^{er} janvier 2012, caisse centrale de la mutualité sociale agricole (CCMSA), et caisse centrale des voyageurs représentants placiers (CCVRP)). Ces conventions précisent également les conditions de transmission de toute information nécessaire à Pôle emploi pour l'exercice de sa mission.

Les modalités de versement de la contribution de l'Unédic à Pôle emploi font l'objet de stipulations conventionnelles spécifiques. Pour 2012, elle est fixée à 3 024 865 610 euros.

Le niveau des ressources est conditionné à la réalisation des objectifs fixés au présent contrat et, s'agissant de la subvention de l'État, à l'approbation du Parlement. Il n'est pas constitutif d'un engagement à provisionner d'un point de vue comptable.

Sont intégrées dans l'assiette de calcul de ces 10 % toutes les contributions, y compris forfaitaires, encaissées pour le financement de l'assurance chômage auprès des employeurs affiliés, les sommes encaissées auprès des employeurs en cas de non-proposition de la convention de reclassement personnalisé ou du contrat de sécurisation professionnelle, les sommes encaissées au titre de la contribution Delalande, ainsi que les majorations de retard et pénalités afférentes.

Les sommes encaissées au titre de l'assurance de garantie des salaires, des autres dispositions de la convention de reclassement personnalisé (CRP) et du contrat de sécurisation professionnelle (CSP), de la non-proposition du CSP en cas d'adhésion volontaire, de la contribution d'équilibre des contrats d'avenir et contrats d'accompagnement dans l'emploi, de la contribution pour non proposition du plan d'aide au retour à l'emploi (PARE) anticipé et pour rupture de contrat nouvelle embauche (CNE) et au titre de la participation au financement de l'allocation de remplacement pour l'emploi (ARPE), ainsi que les sommes encaissées en application de conventions de gestion passées avec les établissements publics, sont exclues de l'assiette de calcul. La mise en œuvre de dispositifs spécifiques confiée par l'État et l'Unédic s'inscrit dans le cadre de conventions avec Pôle emploi définissant, le cas échéant, les conditions financières associées.

Ainsi, les conditions de financement de l'accompagnement des bénéficiaires du CSP par l'Unédic et l'État sont déterminées dans le cadre de conventions spécifiques conformément à l'article L.1233-70 du code du travail.

Pôle emploi veille à l'utilisation efficace des moyens alloués dans le cadre de cette convention. À cette fin, la comptabilité analytique retrace distinctement les dépenses engagées pour la mise en œuvre des missions définies par la présente convention ainsi que, si nécessaire, pour tout autre dispositif qui lui est confié. Ces informations sont transmises à l'État et à l'Unédic.

2.2.2. Augmenter le nombre d'agents au contact du public

Afin de renforcer sa présence dans les territoires et auprès des usagers, Pôle emploi accentuera les efforts de redéploiement de ses effectifs vers la production de services et, au sein de la production de services, vers le suivi et l'accompagnement des demandeurs d'emploi.

Objectif : Accroître la part des ETP de Pôle emploi dédiés à la production de services.

Indicateur 14 : Taux des ETP de Pôle emploi dédiés à la production de services sur les ETP totaux de Pôle emploi

Cibles			
Niveau actuel	2012	2013	2014
82,3 % (avril 2011)	82,8 %	83,3 %	83,7 %

Le suivi et l'accompagnement des demandeurs d'emploi devront, à l'issue de la présente convention, mobiliser l'équivalent, en temps agent, de 2 000 ETP supplémentaires par rapport à la situation actuelle, à effectifs globaux constants, soit l'équivalent d'une augmentation de 30 % du temps agent consacré au suivi et à l'accompagnement.

Objectif : Accroître les moyens consacrés au suivi et à l'accompagnement des demandeurs d'emploi.

Indicateur 15 : Taux de progression du temps agent consacré à l'accompagnement (source : comptabilité analytique)

Cibles			
Niveau actuel	2012	2013	2014
6700 ETP (provisoire)	-	-	+30 % (SOIT + 2000)

Cette évolution résultera de la rationalisation des fonctions support, des gains de productivité réalisés sur les fonctions « métier », de l'adaptation de la chaîne hiérarchique et du recentrage des actions en direction des entreprises (ciblage de la prospection, différenciation de l'offre de services aux employeurs, cf. paragraphes 1.4.1 et 1.4.2).

3. Piloter et faire vivre la convention

Pour le pilotage de la convention, les signataires conviennent de s'appuyer sur un nombre limité d'indicateurs principalement centrés sur la performance de Pôle emploi. Celle-ci sera notamment mesurée par la prise en compte de l'opinion exprimée par les demandeurs d'emploi et les entreprises. L'interprétation partagée des résultats des indicateurs ainsi que les conclusions des études et évaluations qui seront conduites, dans les instances prévues ci-après, leur permettront d'adapter si besoin les orientations assignées à Pôle emploi.

3.1. Piloter Pôle emploi par les résultats

3.1.1. Mesurer la performance de Pôle emploi par des indicateurs centrés sur les résultats

Les indicateurs de pilotage de la présente convention figurent en annexe I. Ils mesurent la performance de Pôle emploi au regard des objectifs fixés dans la présente convention : les résultats atteints dans le retour à l'emploi, la qualité du service rendu et l'efficacité dans l'utilisation des moyens.

Ils ne sont pas exclusifs d'autres indicateurs, destinés au pilotage opérationnel de l'activité de Pôle emploi et élaborés pour l'information du conseil d'administration de l'opérateur. Le conseil d'administration est chargé de définir les orientations annuelles et les plans de développement de l'activité pour atteindre les objectifs stratégiques définis par la convention. Des suivis spécifiques pourront être rendus nécessaires au titre d'orientations ou de plans emploi mis en œuvre par l'État ou les partenaires sociaux. La production des indicateurs de la convention tripartite relève de la responsabilité de Pôle emploi, qui, en tant que de besoin, peut s'appuyer sur d'autres organismes.

La méthodologie détaillée d'élaboration des indicateurs et, le cas échéant, sa révision en cours de convention, relèvent du comité technique tripartite prévu au paragraphe 3.2.3. Ce dernier est destinataire des résultats mesurés périodiquement au travers des indicateurs de la convention et des indicateurs complémentaires que Pôle emploi juge utile à leur interprétation. Il analyse les résultats chiffrés mesurés par les indicateurs et fournit au comité des directeurs tout élément utile à l'interprétation de ces résultats.

Le comité des directeurs prévu au paragraphe 3.2.2 procède, à chacune de ses réunions, à l'analyse des résultats des indicateurs.

Une synthèse des principales évolutions constatées est présentée lors des réunions du comité de suivi prévu au paragraphe 3.2.1 qui, au vu des résultats atteints par Pôle emploi, peut ajuster la trajectoire permettant d'atteindre l'objectif fixé pour le terme de la convention. En cas d'indisponibilité des indicateurs, le comité de suivi peut modifier les indicateurs prévus sur proposition du comité des directeurs.

3.1.2. Prendre en compte l'opinion des demandeurs d'emploi et des entreprises

L'appréhension des attentes des demandeurs d'emploi et des entreprises afin d'améliorer la qualité du service rendu suppose l'existence de dispositifs d'écoute, centrés sur un baromètre national et local ainsi que la prise en compte des recommandations du médiateur et des comités de liaison.

Dans ce cadre, le suivi de la convention doit reposer sur des procédures d'information, qui permettent aux membres des instances de suivi d'avoir connaissance des résultats de ces enquêtes comme des différents rapports reflétant les difficultés rencontrées par les demandeurs d'emploi et les entreprises dans leurs relations avec Pôle emploi. Les résultats du baromètre national sont communiqués au comité technique tripartite et au comité des directeurs, de même que le rapport annuel sur les réclamations.

3.1.3. Garantir l'adaptabilité de la convention

La présente convention peut être révisée par les parties signataires en cas :

- de dégradation significative de la situation de l'emploi et de la conjoncture économique ;
- d'évolutions du contexte législatif, réglementaire ou conventionnel et dans l'hypothèse où ces évolutions bouleverseraient l'économie de la convention ;
- au vu d'éléments nouveaux qui justifieraient de modifier les priorités fixées à l'opérateur.

3.1.4. Organiser l'évaluation de la convention

Un rapport d'évaluation de la mise en œuvre de la présente convention sera élaboré par une mission conjointe confiée à l'inspection générale des affaires sociales et à l'inspection générale des finances en prévision du renouvellement de la présente convention au début du premier semestre 2014.

3.2. Donner aux signataires les capacités de suivre et de piloter la convention

3.2.1. Le comité de suivi

Le suivi de la convention est assuré par le comité de suivi prévu par la loi et composé des signataires de la convention. Ce comité est présidé par le ministre chargé de l'emploi ou son représentant. Son secrétariat est assuré par la DGEFP. Il comprend :

- trois représentants de l'État désignés par le ministre chargé de l'emploi ;
- le président et le vice-président du conseil d'administration ainsi que le directeur général de l'Unédic ;
- le président du conseil d'administration et le directeur général de Pôle emploi.

Le contrôleur général économique et financier de Pôle emploi assiste aux réunions.

Le comité de suivi se réunit au moins une fois par semestre, en juin et en novembre, afin de veiller à l'application de la convention, d'évaluer sa mise en œuvre et d'adapter, le cas échéant, les trajectoires et les objectifs annuels assignés à Pôle emploi. Le comité de suivi peut compléter ou réviser la liste des indicateurs de la convention.

Le comité de suivi propose aux signataires des révisions du texte de la convention lorsqu'elles sont nécessaires.

Pour la conduite de ses travaux, il s'appuie notamment sur :

- l'analyse quantitative et qualitative des réalisations mesurées par les indicateurs décrits en annexe I ;
- les bilans annuels d'activité de Pôle emploi ;
- les études et évaluation produites par la DARES, l'Unédic, Pôle emploi et les autres organismes et institutions compétents en matière d'emploi ;
- la synthèse de l'activité et des analyses conduites par les IPR.

Pour élaborer son rapport annuel sur la mise en œuvre de la convention, prévu à l'article R.5311 alinéa 3 du code du travail, le comité de suivi s'appuie sur les travaux du comité des directeurs. Ce rapport est remis avant le 30 juillet et est rendu public.

Le comité de suivi saisit le comité des directeurs de toute demande d'études et évaluations qu'il estime nécessaires. Ces travaux sont cofinancés par l'État, l'Unédic et Pôle emploi.

Le rapport annuel des réclamations établi par Pôle emploi et le rapport annuel du médiateur sont présentés au comité de suivi. La mise en œuvre des recommandations émises dans ces rapports fait l'objet d'un bilan analysé par le comité de suivi.

Les conclusions du comité de suivi sont transmises au conseil d'administration de Pôle emploi.

3.2.2. Le comité des directeurs

Les réunions du comité de suivi sont préparées par un comité des directeurs rassemblant les directeurs généraux des institutions signataires de la convention.

La DGEFP en assure l'animation et le secrétariat.

Il comprend notamment :

- le DGEFP ; le directeur de la DARES ; le directeur du budget ;
- le directeur général de l'Unédic ;
- le directeur général de Pôle emploi.

Le comité des directeurs se réunit tous les trimestres. Il analyse les résultats obtenus par Pôle emploi au regard des objectifs de la convention et du contexte général du marché du travail et de la conjoncture économique.

Il est informé par le comité technique tripartite :

- de l'ensemble des travaux d'évaluation réalisés ou programmés au cours du trimestre écoulé ;
- des conditions de mise en œuvre des avis et recommandations de l'autorité de la statistique publique portant sur le champ de la convention.

Le comité des directeurs est informé annuellement du programme d'évolution du système d'information de Pôle emploi.

3.2.3. Le comité technique tripartite

Il est institué un comité technique tripartite composé de représentants de l'État, de l'Unédic et de Pôle emploi.

Ce comité est chargé d'une part, d'assurer entre les trois parties à la convention un échange d'informations portant sur les études et les statistiques, et d'autre part d'apporter un appui technique au comité des directeurs et au comité de suivi sur l'analyse des indicateurs de la convention.

Les échanges d'informations portent sur :

- les travaux d'études ou de recherche et les publications effectués par l'État, l'Unédic ou Pôle emploi à partir des données produites ou gérées par ce dernier. Chacun des signataires présente annuellement au comité technique tripartite son programme de travail en matière d'études statistiques et d'évaluation, en vue d'assurer une cohérence des travaux et de limiter les doublons ;
- la communication des données nécessaires à la réalisation d'études ou de recherches confiées à des tiers par l'État, l'Unédic ou Pôle emploi ;
- l'analyse des avis ou recommandations transmis par l'autorité de statistique publique concernant des données produites par les parties signataires dans le champ de la présente convention, ainsi que des suites qui leur ont été données.

Les conditions de mise en œuvre des demandes d'évolution des systèmes d'information statistiques adressées à Pôle emploi par l'État ou par l'Unédic sont présentées par Pôle emploi devant le comité technique tripartite.

Le comité technique tripartite est également chargé d'analyser :

- les méthodologies d'élaboration des indicateurs de suivi de la convention ;
- l'évolution des indicateurs de la convention, afin de mettre en perspective l'interprétation des résultats obtenus.

Le comité technique tripartite peut formuler des demandes d'études complémentaires pour l'évaluation de la convention ou analyser celles qui lui sont adressées par le comité des directeurs. Dans l'hypothèse où leur réalisation dépendrait de Pôle emploi, ces demandes sont transmises au conseil d'administration.

Le comité technique tripartite se réunit une fois par trimestre, en amont des réunions du comité des directeurs.

Le secrétariat du comité technique tripartite est assuré par la DARES.

3.3. La durée de la convention

La présente convention a une durée de trois ans. Son terme est fixé au 31 décembre 2014.

Fait à Paris, le 11 janvier 2012

Le ministre du travail, de l'emploi et de la santé,

Xavier BERTRAND



Le Président du Conseil d'Administration de l'UNÉDIC,

Gaby BONNAND



Le Vice-président du Conseil d'Administration de l'UNÉDIC,

Geoffroy ROUX DE BEZIEUX



Le Directeur Général de l'UNÉDIC,

Vincent DESTIVAL



Le Président du Conseil d'Administration de Pôle emploi

François NOGUE



Le Directeur Général de Pôle emploi,

Jean BASSERES



Annexes

Annexe I - Indicateurs de suivi de la convention tripartite 2012/2014

Les indicateurs de suivi de la convention tripartite quantifient les priorités stratégiques de Pôle emploi pour les trois années à venir, dans une perspective de retour rapide des demandeurs d'emploi à un emploi durable et de qualité.

Ces indicateurs de résultats mesurent la performance de Pôle emploi en matière d'efficacité, de qualité du service rendu et d'efficience. Ils sont restitués aux signataires de la convention en fonction de leur périodicité de production.

Le comité de suivi pourra décider de compléter ou de revoir la liste des indicateurs présentés ci-dessous, dans les conditions prévues par la convention.

La méthodologie d'élaboration des indicateurs de suivi de la convention fait l'objet d'un échange en comité technique tripartite, dans un but de partage et de fiabilisation des données de base utilisées dans le calcul des indicateurs.

Les résultats des indicateurs sont présentés et analysés en comité technique tripartite afin d'alimenter les travaux du comité des directeurs. Lorsque ces données sont disponibles, les valeurs historiques des indicateurs sont également présentées, de même que les déclinaisons par région et par public, lorsque l'indicateur le permet, et au moins deux fois par an.

Afin d'éclairer et, le cas échéant, de compléter les indicateurs de suivi de la convention, les travaux complémentaires suivants seront engagés au sein du comité technique tripartite :

- Pôle emploi proposera, au cours du premier trimestre 2012, au comité technique tripartite une méthodologie d'identification de sa contribution au retour à l'emploi ;
- Pôle emploi fournira les statistiques restituant la modulation de l'offre de services à l'issue de l'entretien d'inscription et de diagnostic (EID) en fonction du profil du demandeur d'emploi (nature et fréquence des contacts, type de prestations prescrites...) ;
- les signataires élaboreront un dispositif traçant le nombre et la rapidité des entrées en formations qualifiantes ;
- les signataires formaliseront un indicateur complémentaire sur la mise en œuvre du contrôle de l'effectivité de la recherche d'emploi, au-delà du simple suivi des radiations.

Dans la perspective de la convention tripartite suivante, la réflexion sur la contribution de Pôle emploi au sein du comité technique tripartite sera élargie au développement des compétences et à l'augmentation de l'employabilité des demandeurs d'emploi.

1. Tableau synthétique des indicateurs de la convention 2012/2014

N°	OBJECTIF	INTITULÉ	MÉTHODOLOGIE	NIVEAU ACTUEL DE PERFORMANCE	CIBLE 2012	CIBLE 2013	CIBLE 2014
1	Augmenter le nombre des retours à l'emploi durable...	Taux de sortie vers l'emploi durable	<p>Définition : Pour l'ensemble de la DEFM, part des demandeurs d'emploi inscrits au mois M-1 qui reprennent un emploi durable au cours du mois M. L'emploi durable comprend les CDI, CDD et missions d'intérim de six mois ou plus, stages ou titularisations dans la fonction publique et créations d'entreprises.</p> <p>Numérateur : Nombre de demandeurs d'emploi qui étaient inscrits au mois M-1 et qui reprennent un emploi durable au cours du mois M (moyenne des 3 mois du trimestre considéré si DPAAE).</p> <p>Dénominateur : Ensemble de la DEFM inscrite au mois M-1.</p> <p>Source : Enquête sortants, puis DPAAE.</p>	3,3% CVS (mars 2011)			
1bis	... notamment pour les demandeurs d'emploi de longue durée	Taux de sortie vers l'emploi durable des demandeurs d'emploi de longue durée	Idem pour les demandeurs d'emploi inscrits sur les listes depuis 12 mois ou plus	2,4% CVS (mars 2011)	+8% (2,6% CVS)		
2	Réduire les risques de chômage de longue durée...	Part des demandeurs d'emploi encore inscrits sur les listes de Pôle emploi, douze mois après leur inscription	<p>Définition : Part des demandeurs d'emploi toujours inscrits à Pôle emploi douze mois après leur inscription. Les sorties des listes de moins de quatre mois consécutifs ne sont pas prises en compte.</p> <p>Numérateur : Demandeurs d'emploi des catégories A, B, C qui se sont inscrits il y a 12 mois et ne sont pas sortis des listes de Pôle emploi plus de quatre mois consécutifs depuis leur inscription.</p> <p>Dénominateur : Ensemble des demandeurs d'emploi (A, B, C) qui se sont inscrits il y a douze mois.</p> <p>Source : FH</p>	36,9% (catégories A, B, C ; FH mars 2011)	- 1 point (36%)	- 1 point (35%)	- 1 point (34%)

N°	OBJECTIF	INTITULÉ	MÉTHODOLOGIE	NIVEAU ACTUEL DE PERFORMANCE	CIBLE 2012	CIBLE 2013	CIBLE 2014
2bis	... notamment pour les jeunes et les seniors	Part des jeunes (moins de 25 ans) et des seniors (50 ans et plus) encore inscrits sur les listes de Pôle emploi douze mois après leur inscription	Idem pour les jeunes (moins de 25 ans) et pour les seniors (50 ans ou plus)	J : 26% S : 47% (catégories A, B, C ; FH mars 2011)	J : -1 point (25%) S : - 2 points (45%)	J : -1 point (24%) S : -2 points (43%)	J : -1 point (23%) S : -2 points (41%)
3	Éviter que des demandeurs d'emploi ne restent trop longtemps sans contact avec l'emploi	Nombre de DEFM éloignés de l'emploi sur deux ans	Définition : Nombre de demandeurs ayant une durée d'inscription cumulée en catégorie A de plus de 21 mois au cours des 24 derniers mois, parmi les demandeurs d'emploi en catégorie A, B, C à la fin du dernier mois connu. Source : FH	0,4 M (catégorie A juin 2011)	0,35 M	0,30 M	0,25 M
4	Personnaliser l'offre de services aux demandeurs d'emploi	Taux de satisfaction des demandeurs d'emploi concernant de l'adaptation de l'offre de services de Pôle emploi à leurs besoins	Définition : Part des répondants «oui, tout à fait » et « oui, plutôt » à la question du baromètre national de Pôle emploi : « Pour vous aider à trouver un emploi, Pôle emploi offre-t-il des services adaptés à votre situation ? » Source : Baromètre national de Pôle emploi, disponible à la fin du deuxième trimestre de l'année N+1	55 % (enquête de mai 2011)	56%	58%	60%
5	Améliorer l'efficacité des formations	Taux de sortie vers l'emploi durable six mois après toute formation prescrite par Pôle emploi	Définition : Nombre de personnes ayant achevé une formation en mars en activité six mois plus tard, rapporté au nombre de personnes ayant achevé une formation en mars. Toutes les formations sont prises en compte dans cet indicateur. En complément, Pôle emploi présente séparément au comité technique tripartite le résultat obtenu pour les actions de formation préalables au recrutement (AFPR) et pour les formations conventionnées. Source : Enquête sortants de formation	48,6% (enquête sortants mars 2010)	50,3%	51,9%	53,6%

N°	OBJECTIF	INTITULÉ	MÉTHODOLOGIE	NIVEAU ACTUEL DE PERFORMANCE	CIBLE 2012	CIBLE 2013	CIBLE 2014
6	Prendre rapidement en charge les demandeurs d'emploi, du point de vue de l'inscription et du premier diagnostic de leur situation, de leurs besoins et de leurs attentes	Taux des entretiens d'inscription et de diagnostic réalisés dans les 10 jours ouvrés (15 jours calendaires) après le premier contact avec Pôle emploi	<p>Définition : Taux d'EID réalisés dans les 10 jours ouvrés suivant le premier contact avec Pôle emploi. Les EID réalisés sont rapprochés des dates de prise de rendez-vous correspondantes.</p> <p>Numérateur : Nombre d'EID réalisés dans les 10 jours (15 jours calendaires) suivant le premier contact avec Pôle emploi (en nombre d'entretiens).</p> <p>Dénominateur : Nombre total d'EID réalisés par mois (en nombre d'entretiens).</p> <p>Source : SID et RDVA</p>	Nouvel indicateur en cours de mise en place	À fixer par CTT	À fixer par CTT	95 %
7	Indemniser le plus rapidement possible les demandeurs d'emploi	Taux de premiers paiements dans les délais	<p>Définition : Un paiement est dit « intervenu dans les délais » si la décision a été prise dans des conditions permettant un paiement à partir du 7 du mois suivant le premier jour indemnisable, indépendamment du caractère complet ou non du dossier. Les régimes concernés sont les régimes d'assurance chômage et de solidarité.</p> <p>Numérateur : Nombre de premiers paiements dans les délais, c'est-à-dire nombre de dossiers pour lesquels une décision a été prise avant le 7 du mois suivant le premier jour indemnisable (ex : décision prise le 1^{er} octobre, pour un premier jour indemnisable le 25 septembre et une date de paiement le 7 octobre).</p> <p>Dénominateur : Nombre d'admissions et de réadmissions en ARE et ASS tout régime validées au cours du mois (première date de validation).</p> <p>Source : SID</p>	88,9% (octobre 2011)	90,3%	91,6%	93%

N°	OBJECTIF	INTITULÉ	MÉTHODOLOGIE	NIVEAU ACTUEL DE PERFORMANCE	CIBLE 2012	CIBLE 2013	CIBLE 2014
8	Délivrer une information de qualité aux demandeurs d'emploi sur leur situation au regard de l'indemnisation	Taux de demandeurs d'emploi pour lesquels l'EID est intervenu il y a moins de deux mois et se déclarant satisfaits de l'information relative à leur indemnisation	<p>Définition : Au sein des répondants ayant effectué leur EID dans les deux derniers mois, part des répondants « oui, tout à fait » et « oui, plutôt » aux questions de l'enquête locale de Pôle emploi : « Êtes-vous satisfait des informations que vous avez obtenues sur les modalités et les délais de traitement de votre demande d'indemnisation ? »</p> <p>Source : Enquêtes locales de Pôle emploi, disponibles à la fin du deuxième trimestre de l'année N+1</p>	Nouvel indicateur en cours de mise en place	-	-	60%
9	Permettre plus largement aux demandeurs d'emploi de contacter les employeurs qui les intéressent	Part des offres pour lesquelles l'employeur peut être directement contacté par le demandeur d'emploi	<p>Numérateur : Nombre d'offres pour lesquelles les candidats peuvent contacter directement les employeurs (en nominatif ou non). Si le SI de Pôle emploi prévoit la possibilité que des employeurs déposent des offres en ligne qui, sans être nominatives, permettraient l'envoi d'un mail à l'employeur par les demandeurs d'emploi, cette catégorie d'offres devra être ajoutée aux offres au numérateur de l'indicateur (cas des offres accessibles en télécandidatures).</p> <p>Dénominateur : Ensemble des offres collectées par Pôle emploi au cours du mois.</p> <p>Source : SIAD</p>	34,7% (cumul des offres nominatives à fin septembre 2011)	40%	45%	50%
10	Permettre plus largement aux employeurs qui recrutent de contacter des demandeurs d'emploi dont le profil correspond à leur offre d'emploi	Part des demandeurs d'emploi inscrits disposant d'un CV Pôle emploi (anonyme ou pas) sur la banque des profils en ligne	<p>Définition : Le CV Pôle emploi correspond au CV disponible en ligne sur la banque des profils.</p> <p>Numérateur : Nombre de CV Pôle emploi de demandeurs d'emploi disponibles en ligne sur la banque des profils en ligne.</p> <p>Dénominateur : DEFM A, B, C.</p> <p>Source : GFA</p>	820 000 CV de demandeurs d'emploi en ligne sur la banque de profils (octobre 2011), soit 20% de la DEFM A, B, C	30%	40%	50%

N°	OBJECTIF	INTITULÉ	MÉTHODOLOGIE	NIVEAU ACTUEL DE PERFORMANCE	CIBLE 2012	CIBLE 2013	CIBLE 2014
11	Rendre un service efficace aux entreprises bénéficiant de la présélection	Délai moyen de satisfaction des offres avec présélection	<p>Définition : Le délai correspond à la date à laquelle l'offre a été pourvue moins la date de la création initiale de la prise d'offre (y compris pour les postes ajoutés ultérieurement).</p> <p>Numérateur : Somme des délais de satisfaction des offres avec présélection pourvues au cours du mois.</p> <p>Dénominateur : Nombre d'offres avec présélection satisfaites au cours du mois.</p> <p>Source : SIAD</p>	31 jours (fin septembre 2011)	29 jours	29 jours	29 jours
12	Mobiliser la présélection au profit des demandeurs d'emploi	Taux de satisfaction des offres avec présélection par MER+	<p>Définition : Part des offres en présélection avec identifiant pour lesquelles Pôle emploi effectue une mise en relation positive au profit d'un demandeur d'emploi. La mise en relation positive désigne une mise en relation ayant donné lieu à un placement, ce qui implique un enregistrement d'une offre ; une mise en relation avec saisie de l'identifiant du demandeur d'emploi ; le renseignement de cette mise en relation comme ayant donné lieu à un recrutement.</p> <p>Numérateur : Nombre d'offres en présélection, satisfaites par MER+ avec identifiant au cours du mois.</p> <p>Dénominateur : Nombre d'offres avec présélection satisfaites au cours du mois.</p> <p>Source : SIAD.</p>	49,3% (fin octobre 2011)	53%	57%	60%
13	Personnaliser l'offre de services aux employeurs	Taux de satisfaction des employeurs clients sur l'adaptation de l'offre de services de Pôle emploi à leurs besoins	<p>Définition : Part des répondants « oui, tout à fait » et « oui, plutôt » à la question : « De manière générale, diriez-vous que Pôle emploi vous offre des services appropriés à vos besoins ? ». L'ensemble des entreprises ayant clos une offre dans les six derniers mois sont concernées.</p> <p>Source : Baromètre national de Pôle emploi, disponible à la fin du deuxième trimestre de l'année N+1</p>	56 % (mai 2011)	57%	58%	60%

N°	OBJECTIF	INTITULÉ	MÉTHODOLOGIE	NIVEAU ACTUEL DE PERFORMANCE	CIBLE 2012	CIBLE 2013	CIBLE 2014
14	Accroître la part des ETP de Pôle emploi dédiés à la production de services	Taux des ETP de Pôle emploi dédiés à la production de services sur les ETP totaux de Pôle emploi	<p>Définition : Sont comptabilisés les CDI, les CDD et les contrats aidés. Sont exclus du numérateur et du dénominateur, les ETP donnant lieu à financement (conventions nationales de type CRP/CTP/CSP ou partenariats régionaux avec les conseils généraux, régionaux, PLIE...). Sont exclus du numérateur (mais intégrés au dénominateur) :</p> <ul style="list-style-type: none"> • les cadres dirigeants (directeurs régionaux, directeurs régionaux adjoints et délégués) • les fonctions support, soit : <ul style="list-style-type: none"> - les fonctions support régaliennes (RH, comptabilité/finances, achats, logistique, moyens généraux, juridique, gestion du contentieux, statistiques et études, pilotage, qualité, maîtrise des risques, communication...), - les fonctions support de conception et de déploiement des services (support aux opérations, négociation et suivi des partenariats, support aux déploiements, expertise applicative et gestion des habilitations), - les fonctions d'encadrement des fonctions support (directeur administratif et financier, DRH...), - la ligne managériale territoriale (Directeurs territoriaux et Directeurs territoriaux délégués). A contrario, les directeurs d'agences et les équipes locales d'encadrement font partie des fonctions de production (ils participent le plus souvent directement à la production). <p>Numérateur : ETP réalisant la production de services (contact avec dossier client), y compris encadrement des sites locaux.</p> <p>Dénominateur : ETP totaux de Pôle emploi</p> <p>Source : SIRH et enquêtes locale</p>	82,3% (avril 2011)	82,8%	83,3%	83,7%
15	Accroître les moyens consacrés au suivi et à l'accompagnement des demandeurs d'emploi	Temps consacré au suivi et à l'accompagnement des demandeurs d'emploi	<p>Définition : Temps consacré en équivalent temps plein au suivi et à l'accompagnement des demandeurs d'emploi.</p> <p>Source : Comptabilité analytique de Pôle emploi (processus DE2)</p>	6 700 ETP (provisoire)	-	-	+30% (soit l'équivalent de + 2 000 ETP)

Annexe II - Dispositions relatives aux délégations de service

Les modalités relatives à la mise en œuvre de ces stipulations sont précisées dans les conventions bilatérales relatives aux délégations de service et dans les conventions de service pouvant être conclues entre Pôle emploi et l'État ou l'Unédic. Ces conventions peuvent faire l'objet de révisions afin d'être adaptées aux orientations décidées par les partenaires sociaux ou les instances de l'Unédic, ainsi que par l'État.

Dans le cadre du suivi des conventions de délégation de service, Pôle emploi présente les modalités de communication des éléments ayant permis la détermination des droits des demandeurs d'emploi indemnisés au titre de l'assurance chômage. Ces données seront accessibles aux intéressés avant la fin du 1^{er} semestre 2013.

1. Contrôles de Pôle emploi

1.1 Contrôle interne et audit

La certification légale des comptes de l'État et de l'Unédic nécessite :

- la présentation annuelle par Pôle emploi de son environnement général de contrôle décrivant :
 - les principes généraux d'organisation de contrôle interne, prenant en compte l'analyse des risques et la prévention des fraudes ;
 - la politique générale en matière de contrôle interne ;
 - l'environnement de contrôle informatique ;
- la communication régulière des résultats du plan de contrôle interne ;
- la diffusion annuelle du bilan relatif à l'efficacité du dispositif de contrôle interne.

L'ensemble de ces éléments est tenu à disposition du ministère en charge de l'emploi et de la Cour des comptes, autorité chargée de la certification des comptes de l'État, ainsi que des commissaires aux comptes de l'Unédic qui disposent d'un droit de suite.

Le renforcement de la qualité comptable, y compris au sein des opérateurs, est une exigence forte pour les administrations de l'État.

L'article 27 de la loi organique relative aux lois de finances dispose que « les comptes de l'État doivent être réguliers, sincères et donner une image fidèle de son patrimoine et de sa situation ». Dans le cadre des travaux préliminaires à la certification des comptes de l'État, Pôle emploi est ainsi appelé à fournir toutes pièces et justificatifs nécessaires aux opérations d'inventaire.

Ainsi, les travaux comptables de recensement des charges d'intervention et de fonctionnement doivent aboutir à la réconciliation complète des comptes de l'État et de Pôle emploi.

Les justifications à fournir à l'État par Pôle emploi pour le contrôle de la réalisation des missions que Pôle emploi exerce pour son compte sont précisées par les conventions bilatérales relatives à ces missions ou par tout autre document adapté.

L'État peut proposer à Pôle emploi des orientations à retenir dans son plan de contrôle interne annuel et solliciter des travaux concertés avec ses propres structures chargées du contrôle interne.

Les justifications à fournir à l'Unédic par Pôle emploi pour le contrôle de la réalisation des missions que Pôle emploi exerce pour son compte en matière de service des allocations et de recouvrement des contributions et de la gestion comptable et financière de la section « assurance chômage » du budget de Pôle emploi sont précisées par les conventions bilatérales relatives à ces délégations de service.

L'Unédic propose tous les ans à Pôle emploi les orientations du plan de contrôle interne, pour ce faire elle s'appuie sur :

- la communication des principaux risques de l'activité transmis par Pôle emploi ;
- les remarques et éventuelles réserves du commissaire aux comptes de l'Unédic ;
- les résultats du plan de contrôle interne (suivi trimestriel et bilan annuel) de l'année précédente ;
- ses attentes particulières sur certains sujets considérés comme sensibles.

L'État et l'Unédic peuvent réaliser ou faire réaliser des contrôles et audits externes, sur pièces ou sur place. Les missions d'audits peuvent être réalisées avec les services de Pôle emploi.

Les dispositions précédentes s'appliquent également au bénéfice des services concernés de l'État pour la gestion des dispositifs qu'il confie à Pôle emploi.

1.2 Plan de sécurisation et de continuité des activités

Pôle emploi présente annuellement aux services de l'Unédic son plan de sécurisation et de continuité des activités.

Une présentation spécifique relative aux activités déléguées est réalisée dans le cadre du suivi des conventions bilatérales entre l'Unédic et Pôle emploi.

2. Les instances paritaires régionales (IPR)

Les instances paritaires régionales veillent à la bonne application de l'accord d'assurance chômage et statuent sur les cas individuels visés par les textes conventionnels de l'assurance chômage. À cette fin, Pôle emploi transmet aux instances paritaires régionales les cas devant faire l'objet de leur examen conformément aux prescriptions adressées par l'Unédic.

Dans ce cadre, les membres des instances paritaires régionales peuvent saisir le directeur régional de toute difficulté et peuvent exercer un rôle d'alerte auprès de l'Unédic et de la direction générale de Pôle emploi.

Elles peuvent également s'adresser aux services de l'Unédic en cas de difficultés d'interprétation de la réglementation d'assurance chômage.

3. Le recouvrement des contributions

Pôle emploi assure le recouvrement des contributions d'assurance chômage et des cotisations AGS dues au titre de l'emploi des intermittents du spectacle et des salariés expatriés dans les conditions précisées par des conventions conclues avec l'Unédic.

Pôle emploi assure également le recouvrement des créances assurance chômage et AGS relatives aux périodes antérieures au 1^{er} janvier 2011.

Jusqu'au transfert du recouvrement à l'ACOSS, Pôle emploi assure, pour le compte de l'Unédic, le recouvrement des contributions dues au titre de la convention de reclassement personnalisé et du contrat de sécurisation professionnelle.

Annexe III - Dispositions relatives à la gouvernance des systèmes d'information et à l'accès aux données

1. Gouvernance des systèmes d'information

Pôle emploi met en œuvre les spécifications adressées par l'État et l'Unédic portant sur les prescriptions légales, réglementaires et conventionnelles relatives aux dispositifs qu'il gère ou qui sont gérés ou financés par l'État ou l'Unédic et sur leurs conséquences comptables, financières et statistiques.

Pôle emploi intègre dans son programme de travail les demandes d'évolution des systèmes d'information dont il assure la maîtrise d'ouvrage déléguée et la maîtrise d'œuvre, adressées par l'État ou l'Unédic pour répondre aux besoins, notamment statistiques, liés à l'accomplissement de leurs missions. Les délais, ordre de priorité et conditions de mise en œuvre de ces demandes d'évolution font l'objet d'un échange régulier d'informations au sein du comité technique tripartite.

D'une manière générale, la priorité est donnée aux développements résultant des évolutions réglementaires relatives à l'indemnisation des demandeurs d'emploi et aux aides aux entreprises.

Ces développements informatiques entrent dans le champ des charges générales de Pôle emploi financées par les ressources décrites au paragraphe 2.2.1. de la convention.

2. Accès aux données mises à disposition entre les signataires

L'accès au système d'information est régi, pour Pôle emploi et l'Unédic, en application des dispositions du contrat cadre de cession des biens mobiliers en date du 15 novembre 2010.

Conformément au préambule de la présente convention, Pôle emploi met à disposition de l'État et de l'Unédic les données relatives aux missions déléguées qu'il exerce pour leur compte. Les conditions de restitution et de publication des données physiques et financières sont précisées par des conventions bilatérales entre l'État et Pôle emploi d'une part, l'Unédic et Pôle emploi d'autre part.

Dans le cadre des relations entre l'État et Pôle emploi, les statistiques mensuelles relatives aux demandeurs d'emploi inscrits et aux offres d'emploi traitées par Pôle emploi sont publiées, au niveau national, sous le double timbre de la DARES et de Pôle emploi et, au niveau régional, sous le double timbre des services déconcentrés du ministère chargé de l'emploi et de Pôle emploi. Ces statistiques mensuelles font l'objet d'un contrôle qualité interne complété par un contrôle qualité externe mis en œuvre par la DARES.

Pôle emploi met à disposition des services de l'État les fichiers, données et autres éléments d'information dont Pôle emploi assure la production, et qui sont nécessaires au pilotage, au suivi et à l'évaluation des politiques publiques, notamment les données sur les mesures, aides et prestations mises en œuvre pour le compte de l'État par Pôle emploi ou confiées à des sous-traitants ou co-traitants.

L'État met à disposition de Pôle emploi, les fichiers et les données nécessaires à l'exercice de ses missions (données relatives aux contrats en alternance...) sous réserve de l'accord de la commission nationale informatique et libertés (CNIL) lorsqu'il doit être demandé.

Dans le cadre de ses missions, l'Unédic accède aux bases de données et à la documentation afférente, conformément à la convention cadre de cession des biens mobiliers conclue le 15 novembre 2010, entre l'Unédic et Pôle emploi.

Afin de lui permettre d'évaluer les dispositifs qu'elle finance ou cofinance au titre des accords prévus à l'article L.5422- 20 du code du travail, ou tout autre dispositif faisant l'objet d'un agrément de l'État, il est par ailleurs convenu que l'Unédic accède à l'exhaustivité des informations relatives à la mise en œuvre par Pôle emploi des dispositions conventionnelles prescrites par l'Unédic.

3. Communication des données à des tiers

Lorsque la réalisation d'études ou de recherches est confiée à des tiers par l'État, l'Unédic ou Pôle emploi, la communication des données nécessaires fait l'objet de conventions avec les tiers concernés pour en définir les modalités pratiques, dans le respect des règles de diffusion des données statistiques et des prescriptions de la CNIL. Ces travaux, qui font l'objet d'un échange régulier d'informations au sein du comité technique tripartite, peuvent avoir pour objet de répondre aux demandes du comité de suivi de la présente convention.

4. L'information du comité technique tripartite

Dans le cadre du travail de suivi et d'analyse des indicateurs de la convention tripartite effectué par le comité technique prévu au paragraphe 3.2.3. de la présente convention, Pôle emploi transmet à ce comité :

- les données permettant de décliner par région et par grands publics les indicateurs relatifs au retour à l'emploi ;
- les résultats du baromètre clients ;
- les résultats de l'enquête annuelle de satisfaction, avec les agrégats régionaux ;
- l'architecture et les résultats de la comptabilité analytique.

Ces données seront transmises selon une périodicité à définir, et pour le moins annuelle, en fonction de la disponibilité des différents indicateurs. Le comité technique tripartite pourra définir d'autres indicateurs d'éclairage nécessaires à son analyse des résultats de la convention, en s'assurant d'une certaine stabilité temporelle, et conformes aux contraintes opérationnelles de gestion de Pôle emploi et au respect du partage des tâches entre le conseil d'administration et les instances de suivi de la convention tripartite.

5. Le dossier unique du demandeur d'emploi

Le dossier unique du demandeur d'emploi (DUDE) est une plateforme d'échanges de données relatives aux demandeurs d'emploi. Il permet d'enrichir le dossier du demandeur d'emploi via les systèmes d'information des partenaires du service public de l'emploi et de consulter les éléments relatifs à l'actualisation du PPAE, aux actions engagées et à leurs résultats.

Pôle emploi assure les développements, l'hébergement, l'exploitation et la maintenance du DUDE.

Les frais de conception, de développement et de maintenance du DUDE sont financés par Pôle emploi.

Les règles de gestion, les modalités de fonctionnement et les évolutions du DUDE sont définies par un comité de projet opérationnel (COMOP), composé des représentants des services opérationnels et des maîtrises d'ouvrage de Pôle emploi, de l'État et de l'Unédic.

Le COMOP :

- examine les demandes d'évolution fonctionnelles du DUDE présentées par les parties signataires et les partenaires, statue sur le calendrier de la mise en œuvre et supervise l'état d'avancement des projets ;
- pilote le déploiement du DUDE et détermine le périmètre des informations mises à disposition et/ou échangées avec chaque nouveau partenaire ou prestataire ;
- prépare chaque année un bilan de la mise en œuvre du DUDE, qu'il présente au comité stratégique.

Le comité stratégique composé du délégué général à l'emploi et à la formation professionnelle, du directeur général de l'Unédic et du directeur général de Pôle emploi, ou de leurs représentants, est chargé de la gouvernance du DUDE. À ce titre, il valide le bilan quantitatif et qualitatif de la mise en œuvre du DUDE établi par le comité projet opérationnel. Sur la base de ce bilan, permettant notamment de déterminer la satisfaction des besoins des utilisateurs du DUDE, il définit les orientations générales du DUDE et statue sur les demandes d'évolution proposées par le COMOP.

Le comité stratégique se réunit une fois par an.

Les modalités d'accès, d'organisation et de mise à disposition du DUDE auprès des partenaires ou prestataires habilités ainsi que les dispositions relatives aux données accessibles sont définies par une convention d'application conclue par l'État, l'Unédic et Pôle emploi.



Le 11 janvier 2012, signature de la convention tripartite 2012-2014 par Xavier Bertrand, ministre de l'emploi, du travail et de la santé, François Nogué, président du CA de Pôle emploi, Jean Bassères, directeur général de Pôle emploi, Gaby Bonnard, président du CA de l'Unédic, Geoffroy Roux de Bézieux, vice-président du CA de l'Unédic et Vincent Destival, directeur général de l'Unédic.

www.pole-emploi.intra

Janvier 2012